A person wearing a hat and a long-sleeved shirt stands on a sandy beach, holding a bicycle. The sun is low on the horizon, creating a golden glow over the ocean and sky. The background shows a line of trees and distant hills. The image is split diagonally from the top left to the bottom right, with the top-left portion being a darker orange and the bottom-right portion being a dark blue.

Impacto del COVID-19
en hogares con
personas migrantes
en La Unión,
El Salvador

 **OIM**
ONU MIGRACIÓN



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) El Salvador
Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
El Salvador, 2021

Impacto del COVID-19 en hogares con personas migrantes en La Unión, El Salvador

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) El Salvador
Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
El Salvador, 2021



Créditos

Iniciativa PNUD-OIM para acelerar la respuesta socioeconómica ante el COVID-19

Impacto del COVID-19 en hogares con personas migrantes en La Unión, El Salvador

Editores:

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) El Salvador
Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
El Salvador, 2021

Autoras principales:

Ivette Contreras
Jessica González

Equipo de investigación:

Laura Rivera
Natalia Zepeda
Andrea Rodríguez
Cecilia Ramírez

Coordinación editorial:

Ixchel Pérez Santamaría

Corrección: María Tenorio

Diseño y diagramación: Rod Studio

Fotografía: Julio Díaz

Índice

Siglarlo	6
1. Resumen	7
2. Contexto: antes de la pandemia de COVID-19	8
3. Metodología de investigación	9
4. Impacto de la pandemia de COVID-19 en los hogares con personas migrantes	10
5. Plan de respuesta socioeconómica al impacto del COVID-19 en los hogares migrantes de La Unión	18

Referencias bibliográficas	20
----------------------------	----

Índice Gráficos

1. Cantidad de salvadoreños (nacidos en El Salvador) que residen en Estados Unidos (1970-2017)	8
2. Personas salvadoreñas retornadas desde Estados Unidos (1994-2019)	9
3. Número de inmigrantes de Honduras y Nicaragua en El Salvador (1990-2019)	12
4. Pérdida de empleo o cierre de empresas/negocios	13
5. Vulnerabilidades en la continuidad educativa	13
6. Componentes del proceso de retorno en tiempos de pandemia	14
7. Principales causas de migración (2020)	15
8. Flujo de remesas mensuales en La Unión (2019-2020)	16
9. Sector económico	17



Siglarío

ACS	American Community Survey
BCR	Banco Central de Reserva
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
EHPM	Encuesta de hogares de propósitos múltiples
OECD	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (por sus siglas en inglés)
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PIB	Producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UN DESA	Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (por sus siglas en inglés)
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

1. Resumen

La Iniciativa del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), a nivel global, para acelerar la respuesta socioeconómica ante el COVID-19 nace porque las restricciones de movilidad diseñadas para controlar la propagación de los virus han privado a muchos migrantes de sus medios de vida; esto ha provocado una gran preocupación por la preservación de su bienestar y derechos, con efectos en cadena en las comunidades alrededor del mundo. Evaluar y luego responder al impacto socioeconómico del COVID-19 en las personas migrantes se vuelve relevante para la recuperación de los países. El Salvador es uno de los 11 países seleccionados para participar en esta iniciativa.

La migración impacta en el desarrollo humano de El Salvador. El 15 % de los hogares tiene al menos un miembro en el exterior (Ministerio de Economía, 2020) y 3 de cada 10 personas salvadoreñas (nacidas en El Salvador o en Estados Unidos) viven en Estados Unidos, cifras que han ido aumentando con el tiempo. Además, El Salvador es el sexto país que contribuye con más inmigrantes en Estados Unidos (Ruggles y otros, 2021). Así mismo, parte de la economía nacional se dinamiza por medio de las remesas, que representan más del 20 % de su producto interno bruto (PIB) en los últimos años (Banco Central de Reserva [BCR], 2020).

Los patrones de migración al interior del país son heterogéneos. La Unión, por ejemplo, es un departamento con una larga historia migratoria; sus cifras duplican el promedio nacional: 30 % de sus hogares tienen al menos un miembro que reside en el extranjero y la mitad recibe remesas (Ministerio de Economía, 2020). Además, fue el departamento con mayor tasa de personas retornadas por 100,000 habitantes en 2020 (OIM, 2020). Por otra parte, es un lugar de destino atractivo para inmigrantes de Nicaragua y Honduras. Este departamento experimenta factores estructurales que motivan la migración, entre ellos destacan la alta incidencia de pobreza multidimensional (38.6 %) y la mayor tasa de analfabetismo a nivel nacional en su población de 10 años o más (19.9 %).

En este contexto en el que la migración es un componente central del desarrollo, la colaboración estratégica de

PNUD-OIM en la respuesta socioeconómica al COVID-19 es crucial. Por ello, esta intervención está enfocada en abordar los impactos multidimensionales del COVID-19 en los hogares con personas migrantes en La Unión. A continuación, se detallan los principales hallazgos.

Principales hallazgos

- El efecto del COVID-19 en la decisión de migrar no ha sido unidireccional en los hogares de La Unión. Para algunos, se han reforzado los motivos para migrar, mientras que, para otros, el costo de migrar se ha elevado.
- Existe una paradoja en las dinámicas migratorias en La Unión. Mientras que algunas personas de El Salvador buscan emigrar hacia Estados Unidos, ciertas personas de Nicaragua y Honduras encuentran en El Salvador una opción para mejorar su bienestar.
- Los hogares con personas inmigrantes enfrentan mayores vulnerabilidades que el resto, principalmente en las dimensiones de ingresos y educación.
- Durante la pandemia de COVID-19, el proceso de retorno forzado supone fuertes componentes emocionales y familiares, no solo laborales.
- En el caso de las mujeres, la violencia es un factor importante para decidir migrar, en comparación con los motivos de los hombres.
- Las remesas han ayudado a suavizar el impacto de la crisis económica dentro de los hogares, especialmente en los hogares con personas de avanzada edad para quienes juegan el rol de pensión y/o seguro médico.
- Las personas migrantes constituyen grupos vulnerables, que requieren de políticas públicas diseñadas a partir de sus condiciones estructurales específicas.
- Los medios de vida de los municipios analizados son débiles y poco diversificados, por lo que urge generar empleos.

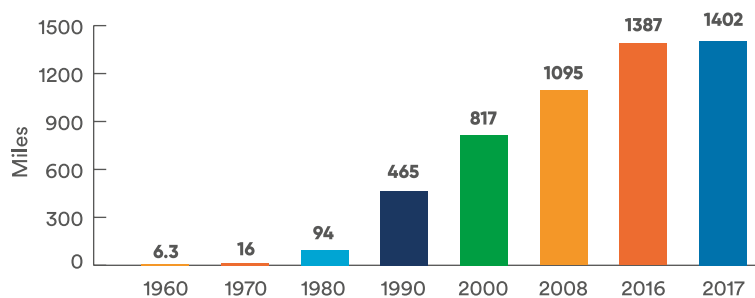
Finalmente, dado que El Salvador es un país de migrantes, su recuperación requiere un enfoque en las personas migrantes. Para ello se propone un plan de respuesta socioeconómica constituido por tres pilares: productividad, inclusión, y resiliencia.



2. Contexto: antes de la pandemia de COVID-19

En El Salvador, el 15 % de los hogares tienen al menos un miembro en el exterior (Ministerio de Economía, 2020) y tres de cada 10 salvadoreños (nacidos en El Salvador o en Estados Unidos) viven en Estados Unidos, cifras que han aumentado con el tiempo (ver gráfico 1). Además, El Salvador es el sexto país que contribuye con más inmigrantes en Estados Unidos (Ruggles y otros, 2021).

Gráfico 1. Cantidad de salvadoreños (nacidos en El Salvador) que residen en Estados Unidos (1960-2017)

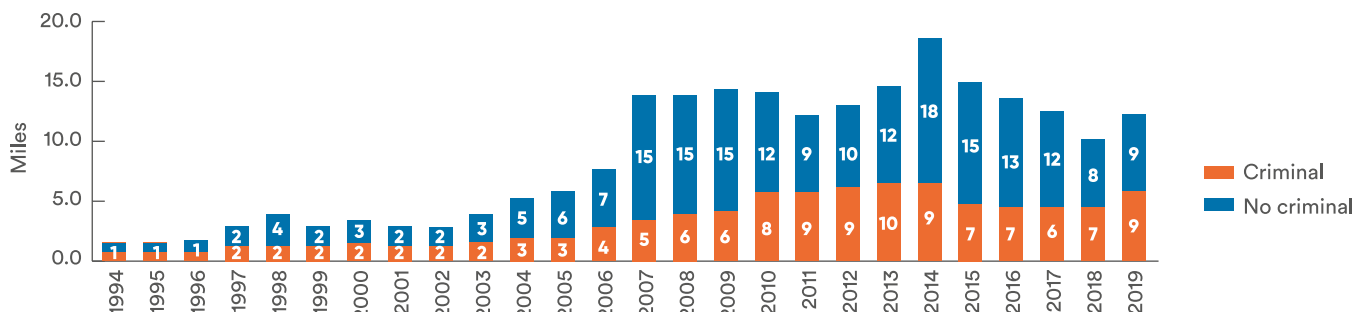


Fuente: Censo de Estados Unidos (1960-2000) y ACS (2008-2017) (<https://www.census.gov>).

Según una encuesta realizada por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID, 2018), las personas salvadoreñas que emigran a Estados Unidos buscan mejores oportunidades económicas y escapar de la violencia. El 68 % de las personas salvadoreñas encuestadas señalaron las razones económicas como una de las principales motivaciones para migrar, dentro de las cuales el 54 % identifica el desempleo como la principal razón. Así mismo, el 58 % reportó la violencia como causa de la migración; dentro de ese grupo, el 48 % reportó la presencia de pandillas como principal forma de violencia. Además, el 43 % de las personas entrevistadas señala la presencia de estos grupos delictivos como un factor clave para trasladarse a Estados Unidos y no regresar a su país de origen.

No todas las personas que deciden emigrar logran establecerse en sus lugares de destino. De enero a diciembre de 2019 se registraron 37,316 retornos de personas salvadoreñas. De este total, el 52.2 % provenía de Estados Unidos, sumando más de 18 mil; 47.5 % de México, y un 0.3 % de otros países. El 84.2 % de las personas retornadas provenientes de Estados Unidos fueron hombres, y el 15.8 %, mujeres. Además, de las 18,000 personas retornadas de Estados Unidos, 8,800 regresaron con estatus criminal y 9,400 sin estatus criminal (U.S. Department of Homeland Security, 2019).

Gráfico 2. Personas salvadoreñas retornadas desde Estados Unidos (1994-2019) (en miles)



Fuente: U.S. Department of Homeland Security (2019).

En el caso del departamento de La Unión los factores estructurales que motivan la migración se refuerzan. Para el año 2019, La Unión experimentaba una alta incidencia de pobreza multidimensional (38.6 %) y la mayor tasa de analfabetismo a nivel nacional en su población de 10 años o más (19.9 %) (Ministerio de Economía, 2020). Además, en ese departamento aproximadamente uno de cada 3 jóvenes entre 15 a 24 años no estudia ni trabaja.

3. Metodología de investigación

El objetivo de este estudio es identificar los efectos de la pandemia de COVID-19 en los hogares con personas migrantes en los municipios de La Unión, Santa Rosa de Lima y Pasaquina, todos del departamento de La Unión, y desarrollar un plan de respuesta socioeconómica enfocado en las personas migrantes en el contexto de la pandemia.

El estudio se basó en una metodología mixta, que implicó la recolección de información cuantitativa y cualitativa en los municipios seleccionados.

3.1. Metodología cuantitativa

La **Encuesta de Hogares Migrantes PNUD-OIM 2021**, diseñada especialmente para este estudio, consideró como unidad de análisis a los hogares en los municipios de La Unión, Santa Rosa de Lima y Pasaquina. Contó con preguntas referentes a la(s) persona(s) que haya(n) experimentado la migración (en cualquier forma) y fue respondida por un miembro del hogar de cualquiera de los perfiles de interés:

1. Hogares con personas migrantes retornadas
2. Hogares con miembros en el exterior
3. Hogares con miembros de Honduras y Nicaragua
4. Hogares sin migración

Se utilizó el diseño de muestra estratificada multietápico, por lo cual se pudo obtener una sobremuestra de los grupos de interés. Con base en el VI Censo de Población y V de Vivienda 2007 (Ministerio de Economía, 2009) y la Encuesta de hogares de propósitos múltiples (EHPM) 2019 (Ministerio de Economía, 2020) se estimó un total de 27,747 hogares como unidades de análisis objetivo. A partir de ello se definieron 250 unidades como muestra planeada. Finalmente, la muestra ejecutada fue de 255 hogares, con un margen de error de 6.1 %.

La muestra de los tres municipios estaba compuesta, en su mayoría, por hogares con personas emigrantes (personas que residen actualmente en el exterior): el 57.5 % del total de hogares encuestados. Los hogares con personas inmigrantes representaron el 14.2 % de la muestra y los hogares con personas emigrantes retornadas, el 13.8 %. Además, se recopiló información acerca de los hogares sin migración (18.9 %), a fin de evaluar el impacto diferenciado de la pandemia de COVID-19 en los diferentes tipos de hogares.

Más del 80 % de los hogares con personas migrantes retornadas, dentro de la muestra, confirmó que el principal destino del cual retornó la persona migrante fue Estados Unidos. Más del 90 % de hogares con personas emigrantes afirma que su familiar reside en Estados Unidos.

En los hogares encuestados, la principal forma de migración para quienes han experimentado migración en algún momento fue emprender el viaje sin documentos y por tierra. Se reportó que de esta forma emigraron el 93.5 % de las personas retornadas y el 76.6 % de personas salvadoreñas residentes en el exterior.

3.2. Metodología cualitativa

El objetivo de la investigación cualitativa es ofrecer una metodología que permita comprender el complejo mundo de la experiencia vivida desde el punto de vista de los protagonistas. Para la presente investigación se utilizó el análisis estructural del discurso. Este debe entenderse como una labor analítica que rompe y descompone el texto para luego suturarlo y recomponerlo de nuevo interpretándolo (Gutiérrez, 2009).

Para ello, se desarrollaron ocho diálogos con diferentes grupos:

- **Personas migrantes retornadas**
- **Personas jóvenes (dos grupos de diálogos)**
- **Mujeres migrantes retornadas y/o con familiares en el exterior**
- **Comités de salvadoreños en el exterior**
- **Gobiernos locales**
- **Asociaciones de migrantes en el exterior**
- **Diálogo multinivel**

4. Impacto de la pandemia de COVID-19 en los hogares con personas migrantes

4.1. El efecto de la pandemia de COVID-19 en la decisión de migrar no ha sido unidireccional en los hogares del departamento de La Unión

Para algunas personas, la decisión de migrar se percibe como una salida inminente ante obstáculos complejos como la pobreza, la violencia y la inseguridad; por lo anterior, en algunos casos la migración se vuelve irregular, es decir, se traspasan fronteras sin contar con los documentos para hacerlo (PNUD y USAID, 2020). En los municipios de La Unión, Santa Rosa de Lima y Pasaquina, el 93.5 % de los hogares con personas emigrantes retornadas y el 76.6 % de hogares con residentes en otro país reportaron migración realizada por tierra y sin documentos para hacerlo.

Algunos de los factores estructurales que han motivado la migración, desde antes del comienzo de la pandemia de COVID-19, han sido los débiles medios de vida y los empleos inestables, los cuales dificultan la recuperación de los hogares en medio de una crisis, por lo cual las personas encuentran en la migración una forma de salir adelante. De acuerdo con los resultados del estudio, muchas de las personas encuestadas tienen la percepción de que en Estados Unidos los empleos son más estables. Además, la brecha entre los niveles salariales de Estados Unidos y de El Salvador genera expectativas que no se pueden igualar localmente.

“ Sí, lo pensé muy seriamente el tema de regresarme de nuevo, porque uno se desespera porque aquí no hace nada y no consigue nada, y como uno viene de un sistema de vida que allá hay trabajo constante, seguido de una u otra manera, entonces tiempo después de que pasó la cuarentena y como no encontraba apoyo pensé en vender todo e irme de nuevo”.

Persona retornada

No obstante, a pesar de los obstáculos que las familias enfrentan para recuperarse de la crisis, los efectos de la pandemia no han sido unidireccionales. La pandemia elevó el costo de oportunidad de migrar, pero también agudizó las vulnerabilidades de las familias que ya se encontraban en una posición inestable. Por un lado, fue un factor importante para detener a las personas de emprender el viaje migratorio, debido al miedo de contagiarse en el camino y no contar con atención médica, por el rigor de las leyes migratorias y el alto desempleo en Estados Unidos. Por otro lado, la pandemia actuó como una motivación para migrar, ya que muchos hogares perdieron sus medios de vida; para algunas personas, la emigración fue una decisión encaminada a obtener algún ingreso para sus familias. Al conversar con personas recién retornadas, ellas expresan que antes de la pandemia ya habían realizado la inversión necesaria para viajar, por lo que decidieron continuar con su proceso de emigración a fin de no perder el dinero invertido y apostar por un futuro mejor para su familia.

Tabla 1. Razones para migrar durante la pandemia de COVID-19	
Factores que motivan la migración	Factores que desmotivan la migración
<ul style="list-style-type: none"> • Secuelas económicas en el país de origen: pérdida de empleos, negocios, medios de vida, entre otros. • Búsqueda de mejores oportunidades laborales y educativas. • Influencia de amistades y familiares. • Inversión realizada para el viaje migratorio. 	<ul style="list-style-type: none"> • Miedo a contagiarse de COVID-19 y no contar con atención médica. • Secuelas económicas en el extranjero: mayor desempleo, difícil acceso a la atención médica, condiciones de vivienda, entre otras. • No contar con el apoyo económico de un familiar en Estados Unidos. • Rigor de las leyes migratorias. • Creación de oportunidades en el país de origen: becas, empleos.

Fuente: Elaboración propia con base en Diálogos PNUD-OIM (2021).

4.2. Paradoja de la emigración/inmigración

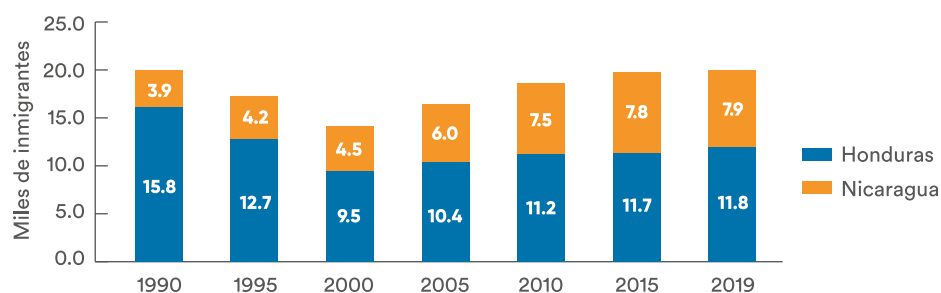
Para muchas personas, migrar es una estrategia de búsqueda de desarrollo. Los patrones mundiales de migración muestran que la mayoría (aproximadamente 75 %) de las personas migrantes se traslada a países que ocupan un lugar muy alto en el índice de desarrollo humano, y mejora considerablemente en cuanto a ingresos, además de salud, educación y seguridad (UNDP, 2020). En el caso de El Salvador, el principal destino de las personas migrantes ha sido Estados Unidos.



En el levantamiento de información se encontró que más del 80 % de los hogares con personas migrantes retornadas confirmó que el principal destino de donde retornó la persona migrante fue de Estados Unidos. Más del 90 % de hogares con personas migrantes afirma que su familiar reside en Estados Unidos.

Sin embargo, mientras que algunas personas de El Salvador buscan emigrar hacia Estados Unidos, ciertas personas de Nicaragua y Honduras encuentran en El Salvador una opción para mejorar su bienestar. Desde 1990 hasta la fecha, El Salvador ha sido un país con mucho dinamismo migratorio de personas provenientes de Nicaragua y Honduras, quienes para 2019 sumaban alrededor de 20 mil (United Nations Department of Economic and Social Affairs [UN DESA], 2021).

Gráfico 3. Número de inmigrantes de Honduras y Nicaragua en El Salvador (1990-2019)



Fuente: UN DESA (s/f).

La movilidad humana representa oportunidades no solo para las personas en movimiento, sino también para el dinamismo de la economía local. En El Salvador, la migración tiene consecuencias en el mercado laboral. Por un lado, la salida de salvadoreños hacia otros países limita la cantidad de mano de obra joven y productiva. Pero la entrada de personas provenientes principalmente de Nicaragua y Honduras ayuda a cubrir la demanda de trabajo no satisfecha internamente.

“ En el departamento hay mucha gente nicaragüense y hondureños que están supliendo, por así decirlo, la parte de esos salvadoreños que han migrado hacia otro lado. En ese sentido es positivo en el aspecto económico la parte de la migración para nuestro país porque hay una generación de remesas que están sosteniendo a muchas familias y, a la vez, la gente que ingresa de otros países acá pues también vienen a suplir digamos la parte de mano de obra salvadoreña”.

Persona representante de gobierno local

4.3. Inmigración + pandemia: vulnerabilidades evidentes

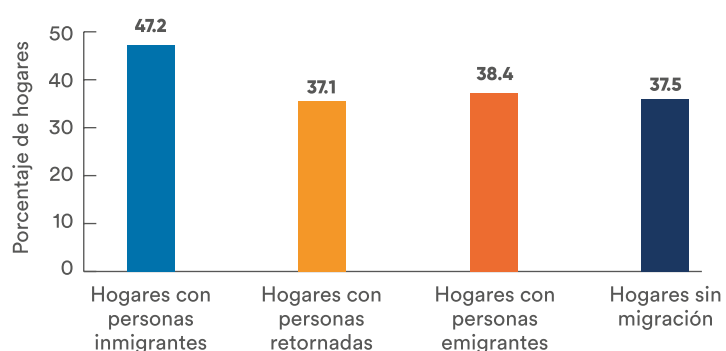
La pandemia de COVID-19 ha significado mayores desigualdades para aquellas personas que se encuentran en una posición vulnerable, como las personas inmigrantes. Durante el periodo de cuarentena domiciliar y cierre de fronteras, las personas inmigrantes provenientes de Nicaragua y Honduras enfrentaron mayores vulnerabilidades, debido a las circunstancias de su viaje, las condiciones de vivienda y trabajo en las que podían encontrarse.

“ Ellas están trabajando aquí verdad y fueron afectadas por qué no podían irse, ellas querían irse y tenían mucho miedo cómo cerraron todo y hay unas que se les murieron familiares y no podían ir ellas, era una situación bien dura, y otras que por no ser de aquí la gente no les ayudaba, porque decían que no era de aquí y que no tenían los mismos derechos”.

Persona representante de gobierno local

El 47.2 % de los hogares con personas inmigrantes sufrieron pérdida del empleo o el cierre de empresas y/o negocios, y el 100% de los hogares que operan negocios familiares reportó que sus ingresos disminuyeron (80 %) o que no tuvo ingresos (20 %).

Gráfico 4. Pérdida de empleo o cierre de empresas/negocios (porcentaje de hogares)

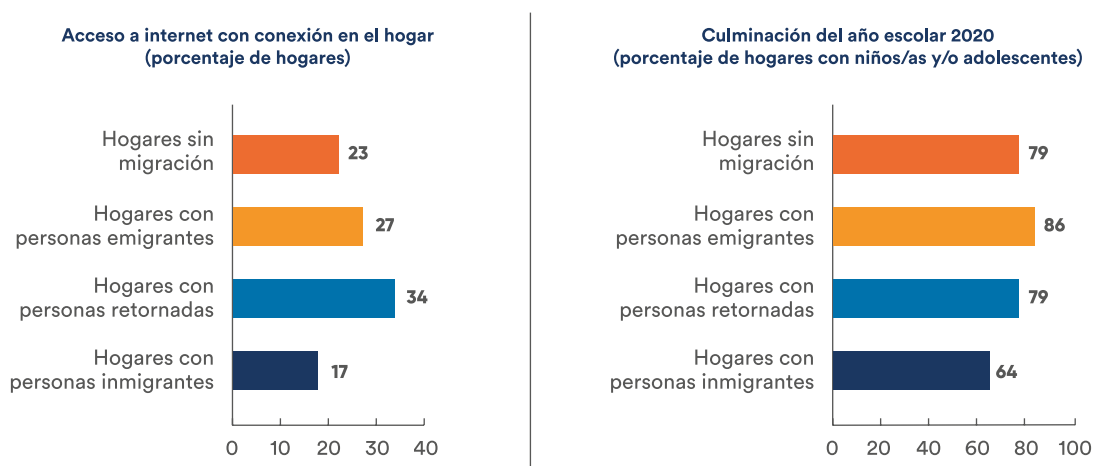


Fuente: Encuesta de Hogares Migrantes PNUD-OIM (2021).

En el contexto de la pandemia, contar con internet era vital para la continuidad educativa. Sin embargo, más de 8 de cada 10 hogares con personas inmigrantes no contaban con acceso a internet dentro de la vivienda, lo cual limitaba el acceso a las clases virtuales y a los materiales educativos.

Así mismo, en el caso de la niñez y adolescencia proveniente de hogares con inmigrantes, un menor porcentaje logró culminar con éxito el año escolar 2020 en comparación con los demás. Solo 64 % de los hogares con personas inmigrantes afirma que los/as niños/as o adolescentes terminaron el año escolar 2020. Esto evidencia mayores vulnerabilidades en la dimensión educativa.

Gráfico 5. Vulnerabilidades en la continuidad educativa



Fuente: Encuesta de Hogares Migrantes PNUD-OIM (2021).



4.4. El proceso de retorno conlleva un fuerte componente emocional, no solo laboral

Retornar en tiempos de pandemia significó un proceso complejo para quienes lo experimentaron. En primer lugar, las personas retornadas enfrentaron una mayor carga emocional de la que normalmente experimentaría una persona en esta situación. La mayoría de las personas retornadas había migrado con el objetivo de mejorar su condición de vida y la de su familia, sin embargo, al no lograr llegar al país de destino o ser retornadas de este, se encontraron en una situación frustrante, dada su percepción de fracaso por la pérdida de la inversión o por la deuda adquirida para emprender el viaje, situación que volvía más vulnerable la condición inicial de la familia.

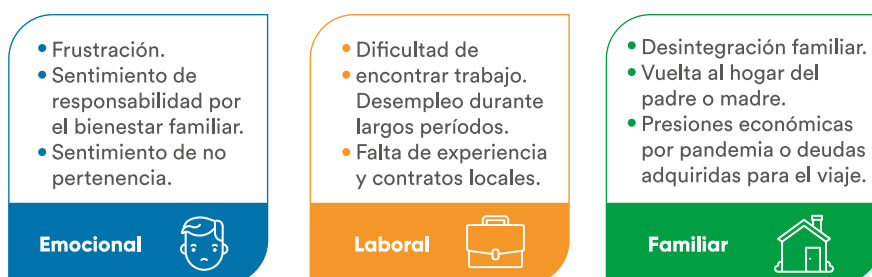
En segundo lugar, las personas que estuvieron más años en el exterior enfrentaron mayores desafíos para encontrar trabajo al volver a El Salvador, ya que no contaban con los contactos ni con la experiencia laboral dentro de las empresas salvadoreñas. Por lo anterior, muchas de las personas retornadas encontraron en el sector de comercio informal una solución a su falta de ingresos. El 59.3 % de los hogares con personas migrantes retornadas reportó que trabaja en el sector de comercio.

“ Pasé un año prácticamente sin hacer nada. Aquí lo primero que le dicen cuando viene uno es el tema de la seguridad, verdad, y como pasé vario tiempo afuera del país, pasé prácticamente un año complicado sin hacer nada”.

Persona retornada

En tercer lugar, las personas retornadas tenían problemas para adaptarse nuevamente al estilo de vida salvadoreño. Muchas de ellas no pueden movilizarse libremente en sus comunidades de origen debido a las restricciones impuestas por las dinámicas pandilleriles. De acuerdo con la OIM (2020), el 11.6 % de las personas retornadas no puede regresar a su comunidad de origen por la violencia e inseguridad; de estas, el 86 % afirma que su vida corre peligro. Asimismo, la brecha salarial entre El Salvador y Estados Unidos hace que algunas personas se sientan frustradas por no lograr el nivel de vida que habían alcanzado antes de retornar.

Gráfico 6. Componentes del proceso de retorno en tiempos de pandemia

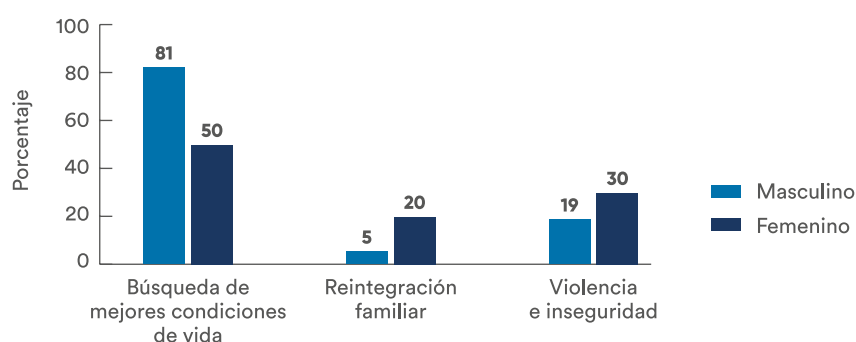


Fuente: Elaboración propia con base en Diálogos PNUD-OIM (2021).

4.5. Para las mujeres, la violencia es un factor más importante que para los hombres, al decidir migrar

El 30 % de las mujeres que retornaron del exterior a los municipios de La Unión, Santa Rosa de Lima y Pasaquina había migrado para escapar de la violencia e inseguridad. Esta cifra es superior en 11 puntos porcentuales a la de los hombres, quienes migran en su mayoría (80 %) en búsqueda de mejores condiciones de vida.

Gráfico 7. Principales causas de migración (2020) (porcentaje de hogares con personas retornadas)



Fuente: Encuesta de Hogares Migrantes PNUD-OIM (2021).

Las mujeres han sido resilientes durante la pandemia, han utilizado mecanismos de adaptación para recuperarse de la crisis. Algunas de las participantes en el estudio expresaron que hubo necesidad de reinventarse y cambiar los negocios por otros que tuvieran mayor demanda en el momento. En otros casos, la alternativa era utilizar ahorros personales y familiares o involucrarse en nuevas actividades de comercio.

“ Buscamos alternativas, verdad, a manera de no quedarnos estancados, había que reinventarse... comercializar lo que estaba en el momento, lo que se necesitaba como mascarillas, guantes, alcohol en gel y productos de primera necesidad”.

Persona retornada

Así mismo, la pandemia implicó más labores de cuidado para las mujeres. Dado que la educación se trasladó a los hogares con el cierre de las escuelas, las mujeres adoptaron la responsabilidad de la educación de sus hijos/as, por lo que se enfrentaron a una sobrecarga emocional y laboral. Debían continuar con sus actividades cotidianas, y además, velar por la educación de los/as niños/as y adolescentes, cuidar de la salud de algunos miembros del hogar, y reinventar sus fuentes de ingresos, cuando su principal empleo había sido afectado por la crisis.

4.6. Las remesas funcionan como sustituto de seguro médico y/o pensiones

Las remesas han ayudado a suavizar el impacto de la crisis económica dentro de los hogares. Las personas emigrantes adoptaron un compromiso con sus familiares en El Salvador, y se esforzaron por continuar mandando remesas, incluso de sus ahorros, a pesar de que sus ingresos disminuyeron en Estados Unidos.

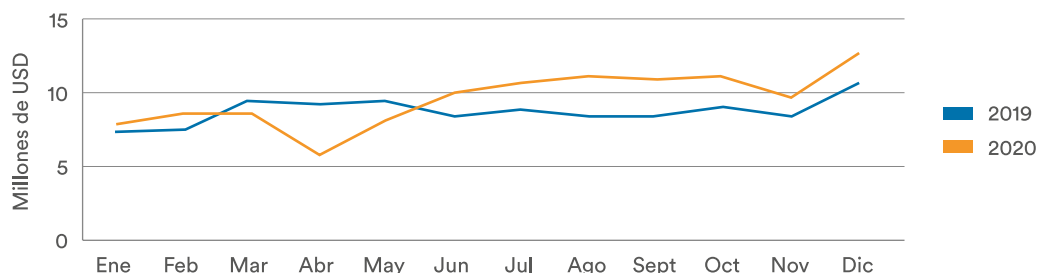


Nuestra gente sabía que allá también había gran necesidad y que era una crisis, y que deberíamos de atender a nuestra familia a pesar de que se habían perdido empleos, que era menos pues la comunidad se sacrifica, o sea la gente se sacrifica con sus ahorros con lo que tiene para apoyar a su familia allá en nuestras comunidades de origen”.

Representante de comité de personas migrantes en el exterior

Las remesas han sido una de las principales fuentes de ingresos utilizadas para satisfacer las necesidades de salud y alimentación en la vejez. De acuerdo con datos del BCR (2020), los flujos de remesas presentaron un alto dinamismo a partir de los meses de mayo/junio, superando incluso los montos recibidos en el año 2019. Este comportamiento refleja la importancia que las remesas tienen en los hogares salvadoreños. De acuerdo con los discursos de las personas entrevistadas, las remesas eran la fuente de ingresos que usaban para comprar las medicinas que no podían obtener en los establecimientos de salud públicos porque no había disponibles o por miedo al contagio de COVID-19.

Gráfico 8. Flujo de remesas mensuales en La Unión (2019-2020) (millones de USD)



Fuente: BCR (2020).

El aumento en las remesas fue financiado por personas salvadoreñas emigrantes que también fueron afectadas por la pandemia. En el caso de quienes residen en Estados Unidos, están sobrerrepresentados en las industrias y los sectores que han sido más afectados por la pandemia. Para 2018, el 47 % de la población salvadoreña ocupada en Estados Unidos laboraba en el sector servicios; además, muchos de estos/as trabajadores/as tenían contratos temporales, algunos de los cuales caducaron sin renovarse durante la crisis (OECD, 2020).

4.7. Escasas políticas públicas específicas para migrantes

Las personas migrantes son grupos vulnerables que requieren de políticas públicas diseñadas a partir de sus condiciones estructurales específicas. En los diversos diálogos realizados se reporta que la mayoría de los proyectos de los cuales las personas migrantes eran beneficiarias no estaban destinados específicamente a ellas. Además, las personas migrantes tienen poco conocimiento sobre las iniciativas existentes y, en general, sobre dónde buscar apoyo. Así mismo, existen necesidades que demandan atención, como la salud mental, la reincorporación laboral, el fortalecimiento de capacidades y la regularización del estatus migratorio, entre otras.

También, las condiciones específicas de las personas migrantes agudizan las vulnerabilidades existentes a las que se enfrenta la población en general. Por ejemplo, los débiles medios de vida —situación común para la mayoría de quienes habitan en el departamento de La Unión— significan mayores desafíos para las personas inmigrantes de manera ilegal, ya que no cuentan con mecanismos de apoyo jurídico que les garanticen la seguridad ocupacional, entre otros factores.

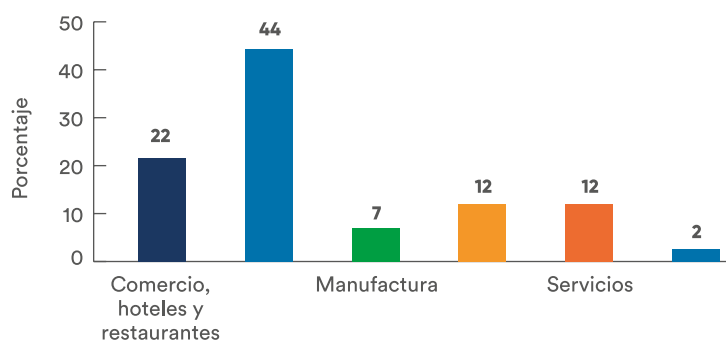


Existe apertura para coordinar esfuerzos entre instituciones y gobiernos locales con el objetivo de involucrar el tema migratorio en los planes de trabajo y favorecer la recuperación económica, desde un enfoque más inclusivo. Además, es necesario comunicar y difundir las iniciativas existentes en favor de las personas migrantes, ya que muchas de ellas las desconocen y tampoco saben dónde buscar apoyo, por lo cual es necesario acercar los programas y proyectos a las posibles beneficiarias.

4.8. Los medios de vida son vulnerables en el departamento de La Unión

Los medios de vida son vulnerables en los tres municipios estudiados, especialmente para las personas migrantes. El 43 % de los hogares con personas migrantes trabaja actualmente en el sector comercio, y el 56 % de afirmó que los ingresos de sus hogares han disminuido durante la pandemia. Esta situación es comparable con el resto del departamento de La Unión. Para el año 2019, alrededor del 65 % de la población en edad de trabajar laboraba en el sector de la agricultura y el comercio (Ministerio de Economía, 2020).

Gráfico 9. Sector económico (porcentaje de población en edad de trabajar)



Fuente: Ministerio de Economía (2020).



5. Plan de respuesta socioeconómica al impacto del COVID-19 en los hogares migrantes de La Unión

Como se pudo observar en las secciones anteriores, la pandemia ha afectado de manera diferenciada a los hogares con personas migrantes en el departamento de La Unión. Por lo tanto, un plan de respuesta para estos hogares debe incluir políticas específicas para migrantes que protejan su desarrollo humano. Este plan debería incluir al menos tres dimensiones: productividad, inclusión y resiliencia.

Productividad	Inclusión	Resiliencia
<ul style="list-style-type: none"> • Generación de empleos. • Articulación con el Plan Maestro de Puertos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Regularización de inmigración. • Apoyo (más allá del laboral) para personas retornadas. • Dar a conocer iniciativas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Adaptación a nuevos sectores. • Programas enfocados a hogares migrantes.

5.1. Productividad

Los medios de vida del departamento de La Unión son débiles y poco diversificados. Además, la pandemia de COVID-19 ha generado un impacto crítico en el empleo, los negocios, las empresas y los actores productivos más vulnerables, como las personas migrantes. En este plan se proponen las siguientes líneas de acción, orientadas a reconstruir la productividad local:

- **Reinventar medios de vida:** Implica identificar la oferta y demanda de bienes y servicios comercializables en la zona a fin de ofrecer un mecanismo de adaptación de los medios de vida existentes, es decir, transformar los modelos de negocios para satisfacer la demanda de nichos de mercado que no están siendo explorados.
- **Identificar nuevos sectores productivos:** Se debería identificar los activos productivos con los que cuenta el departamento de La Unión y evaluar si existen sectores productivos que no se están aprovechando de la manera más eficiente posible. Así mismo, se debe diseñar políticas e incentivos que promuevan el dinamismo económico de la zona.
- **Promover exportaciones y servicios logísticos:** Aprovechando una de las fortalezas de La Unión, su zona costera, se sugiere diseñar programas de capacitación sobre procesos de exportación y logística, para facilitar los procesos dentro de las empresas. También, incidir en políticas públicas que promuevan procesos aduaneros ágiles, eficientes y más sencillos para el usuario.
- **Desarrollar procesos de gestión del conocimiento (creación, intercambio y uso):** Implica la creación de alianzas estratégicas con instituciones públicas y privadas, con el objetivo de aumentar la productividad de la zona, desde un enfoque de derechos humanos.

5.2. Inclusión

La pandemia de COVID-19 ha significado mayores desigualdades para aquellas personas que se encuentran en una posición vulnerable, como las personas migrantes. Las secuelas económicas de la crisis han privado a muchas personas migrantes de sus medios de vida, y provocado una gran preocupación por la preservación de su bienestar y derechos. Además, de acuerdo con los hallazgos del estudio, muchas de estas personas desconocen programas e iniciativas que las respaldan e incluso no tienen mucho conocimiento sobre dónde solicitar apoyo.

Además, las presiones originadas por la pandemia pueden incrementar aún más las desigualdades preexistentes, amenazando el deterioro del tejido social y profundizando las manifestaciones de discriminación y exclusión. A fin de reducir estos impactos se propone:

- **Diseñar canales para la regularización la inmigración:** Implica promover la adopción de medidas que regulen el acceso a una residencia regular, fortalecimiento de los marcos normativos que respalden los derechos y deberes de las personas inmigrantes en El Salvador. Así mismo, incidir en la creación de normativas que prioricen la regularización del estatus migratorio y derechos de los/as niños/as y adolescentes inmigrantes o hijos/as de inmigrantes, para favorecer la reintegración familiar.
- **Desarrollar programas integrales de atención a retornados:** Las personas inmigrantes requieren atenciones específicas, por lo cual se sugiere fortalecer las iniciativas existentes en las diferentes instituciones para desarrollar programas y brindar servicios que vayan más allá del plano laboral. En este sentido, se sugiere que se ofrezca atención en dimensiones como la salud mental, la asesoría financiera, la reintegración social, la protección a víctimas de violencia, entre otros.
- **Fortalecer la difusión y acercamiento de las iniciativas existentes:** Se debe reorientar y focalizar los esfuerzos de comunicación para llegar a las personas para quienes están diseñados los beneficios. También, se sugiere replantear los canales por los cuales se hacen llegar los programas y evaluar si es necesario un acercamiento directo a las comunidades. También, se propone llevar a cabo un proceso de escucha comunitaria para comprender las necesidades y vivencias de las personas y, con base en ello, actualizar los medios, los canales y los programas.
- **Desarrollar procesos de diálogo para promover la construcción participativa de acuerdos:** Se propone realizar sesiones de diálogo sobre temas de interés comunitario, que cuenten con la participación de diferentes actores locales para promover soluciones. Esto permitirá un espacio de socialización constructivo, al mismo tiempo que fortalecerá las habilidades de las personas para ser protagonistas de su propia recuperación.

5.3. Resiliencia

La crisis económica y social ocasionada por el COVID-19 agudiza fragilidades estructurales preexistentes, que son más profundas en grupos vulnerables como las personas migrantes. Por lo tanto, también son necesarias medidas de prevención y mitigación de la violencia sexual y la violencia basada en género, el fortalecimiento de las capacidades y una estrategia de recolección de información que permita responder de manera eficiente.

- **Fortalecer el acceso a los servicios de salud:** Es importante que se desarrollen programas de atención médica especializados en personas migrantes.
 - * **Salud integral:** Brindar servicios de acompañamiento a las personas migrantes y sus familiares que atraviesan el proceso de separación familiar, muerte o abandono de un ser querido por migración, y garantizar el acceso a los servicios de salud de manera inclusiva para las personas inmigrantes y sus familiares.
 - * **Atención y prevención de violencia:** Se requieren medidas de prevención y mitigación de violencia sexual y violencia basada en género. Para ello se sugiere un acercamiento de los servicios a las personas, difusión de los mensajes clave y de las formas de denuncia de la violencia. Así mismo, diseñar estrategias para acompañar a las personas migrantes que han sido víctimas de violencia.
- **Implementar una estrategia nacional de recolección de información sobre personas migrantes:** Es evidente la necesidad de contar con datos sobre migración, más allá de las remesas, para poder tomar decisiones y desarrollar políticas públicas basadas en la evidencia. Por ello, se propone la incorporación de preguntas clave dentro de la encuesta de hogares de propósitos múltiples (EHPM) o implementar un instrumento de manera periódica que recopile información en temas migratorios, para poder darles seguimiento a indicadores sobre el bienestar de la población migrante.
- **Diseñar programas de capacitación y fortalecimiento de las capacidades:** Implica un fortalecimiento transversal e integral de las habilidades de las personas, para adaptar sus medios de vida. Así mismo, este fortalecimiento de las capacidades permitirá que las personas puedan trasladarse a los nuevos sectores productivos emergentes.

Referencias bibliográficas

- Banco Central de Reserva (BCR). (2020). *Ingresos mensuales de remesas familiares 1991-2021*. <https://www.bcr.gob.sv/bcrsite/?cdr=85&lang=es>
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID). (2018). *Tras los pasos del migrante. Perspectivas y experiencias de la migración de El Salvador, Guatemala y Honduras en Estados Unidos*. https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Tras_los_pasos_del_migrante_Perspectivas_y_experiencias_de_la_migraci%C3%B3n_de_El_Salvador_Guatemala_y_Honduras_en_Estados_Unidos.pdf
- Ministerio de Economía (2020). *Encuesta de hogares de propósitos múltiples 2019*. Dirección General de Estadística y Censos, Gobierno de la República de El Salvador, Ministerio de Economía.
- Ministerio de Economía (2008). *VI Censo de población y V de vivienda 2007*. El Salvador. http://www.censos.gob.sv/cpv/descargas/CPV_Resultados.pdf
- Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OECD). (2020). *International Migration Outlook 2020*. https://www.keepeek.com//Digital-Asset-Management/oecd/social-issues-migration-health/international-migration-outlook-2020_ec98f531-en#page1
- Organización Internacional para las Migraciones (OIM). (2020). *Iniciativa de gestión de información de movilidad humana en el Triángulo Norte*. <https://mic.iom.int/webntmi/>
- Organización de las Naciones Unidas (ONU). (Abril de 2020). *Marco de la ONU para la respuesta socioeconómica inmediata ante el COVID-19*. <https://www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/library/marco-de-la-onu-para-la-respuesta-socioeconomica-inmediata-ante-.html>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). (2020). *Seguridad ciudadana, movilidad humana y desarrollo en los países del norte de Centroamérica*. <https://infosegura.org/2020/10/02/movilidad-humana-desarrollo-y-seguridad-ciudadana-en-el-norte-de-centroamerica/>
- Ruggles, S., Flood, S., Foster, S., Goeken, R., Pacas, J., Schouweiler, M. y Sobek, M. (2021). *IPUMS USA: Version 11.0* [dataset]. University of Minnesota. <https://doi.org/10.18128/D010.V11.0>
- United Nations Department of Economic and Social Affairs. (s/f). *International migrant stock 2019*. <https://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimates19.asp>
- United Nations Development Programme (UNDP). (21 de octubre de 2020). *Human mobility, shared opportunities: A review of the 2009 Human Development Report and the Way Ahead*. <https://www.undp.org/publications/human-mobility-shared-opportunities-review-2009-human-development-report-and-way-ahead>
- U.S. Department of Homeland Security. (2019). *Yearbook of Immigration Statistics 2019*. <https://www.dhs.gov/immigration-statistics/yearbook/2019>

La pandemia de COVID-19 ha afectado los medios de vida de muchas personas migrantes provocando una gran preocupación por la preservación de su bienestar y derechos. Al ser El Salvador un país de migrantes, analizar los efectos de la pandemia en los medios de vida y el bienestar se vuelve relevante para su recuperación.

Este documento describe los principales hallazgos de la iniciativa de PNUD-OIM para identificar el impacto de la pandemia de COVID-19 en hogares con personas migrantes en el departamento de La Unión, específicamente en los municipios de La Unión, Santa Rosa de Lima y Pasaquina. Así mismo, busca desarrollar un plan de respuesta socioeconómica enfocado en las personas migrantes en el contexto de la pandemia, para apoyarlos en el proceso de ser protagonistas de su propio desarrollo y recuperación.

